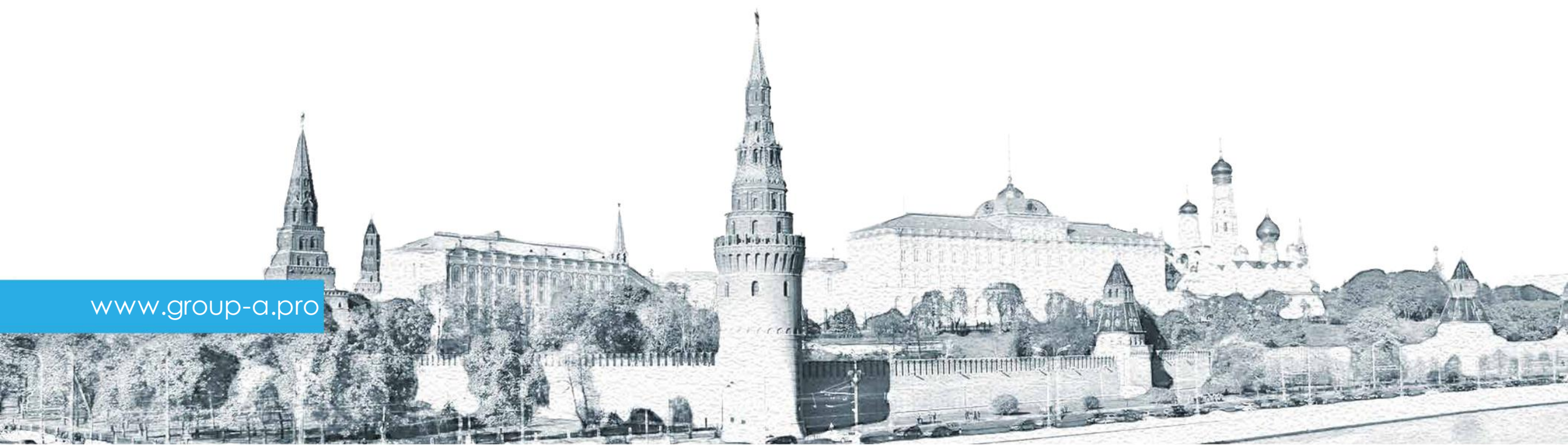


# Углеродный налог: наступившее завтра

[www.group-a.pro](http://www.group-a.pro)



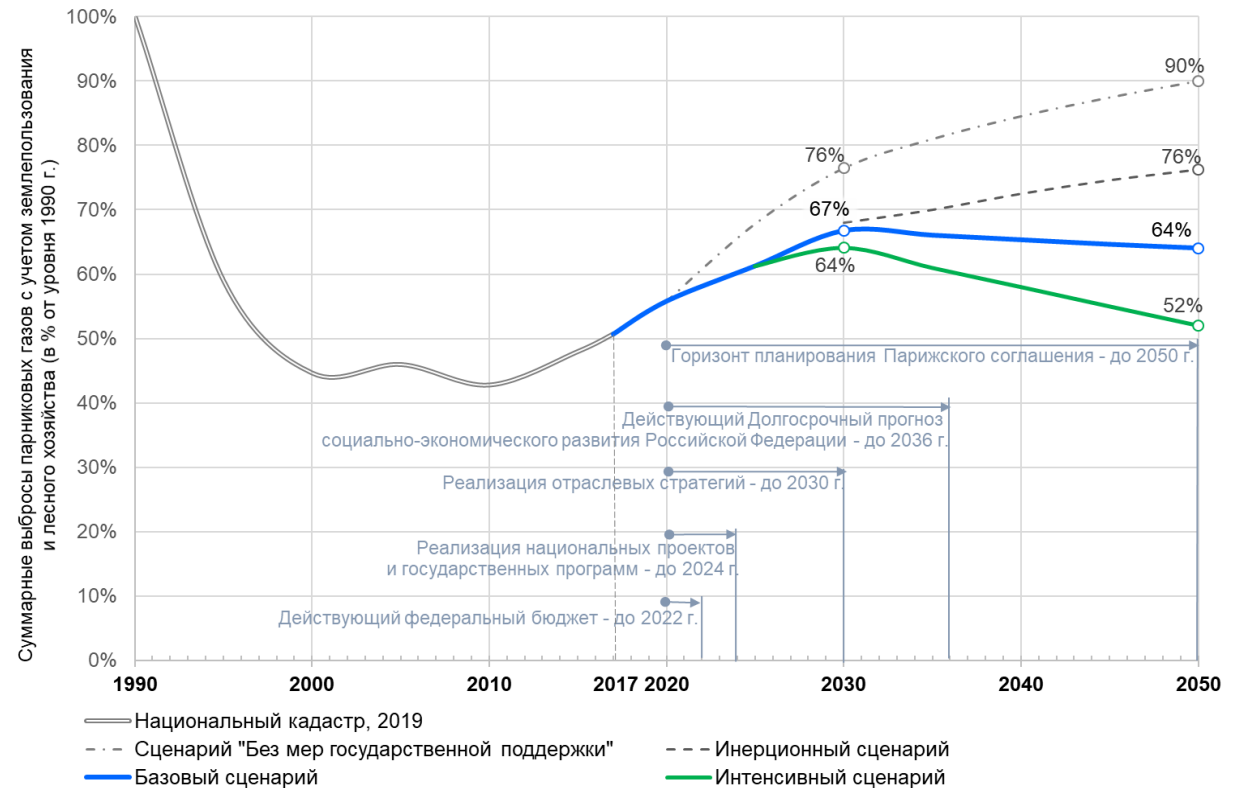
# Россия 2050

Парижское соглашение предусматривает обязанность к 2020 г. разработать национальную стратегию перехода на безуглеродную экономику.

66 стран в сентябре 2020 г. обязались достичь углеродной нейтральности к 2050 г.

Планы России **не предусматривают** безуглеродную экономику.

Стратегия долгосрочного развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 г. (проект Минэкономразвития)



# Россия 2021 – углеродному налогу быть

«Некоторые говорили, что Парижское соглашение развалится после выхода США, что ЕС не введет никаких углеродных налогов, а Китай откажется играть по этим правилам. А что происходит в действительности? Все наши прогнозы сбылись: Парижское соглашение выстояло и, наоборот, усилилось, страны повышают свои климатические амбиции, ЕС планирует ввести пограничный углеродный корректирующий механизм. США вернулись в соглашение и хотят выступить в нем в качестве лидера, даже Китай вводит национальную систему торговли выбросами с февраля и заявил о планах достичь к 2060 году углеродной нейтральности»

Советник президента РФ по вопросам изменения климата **Руслан Эдельгериев** в интервью «Ъ»

Если мы сейчас не начнем диалог с Евросоюзом, то можем безнадежно отстать от принятого во всем мире курса на достижение углеродной нейтральности. Последствия будут не просто масштабными, а катастрофическими. Речь может идти о потере всего углеводородного экспорта. Это касается не только экспорта нефти и газа, но и продукции нашей металлургии, сельского хозяйства, да практически любой отрасли, имеющей углеродный след

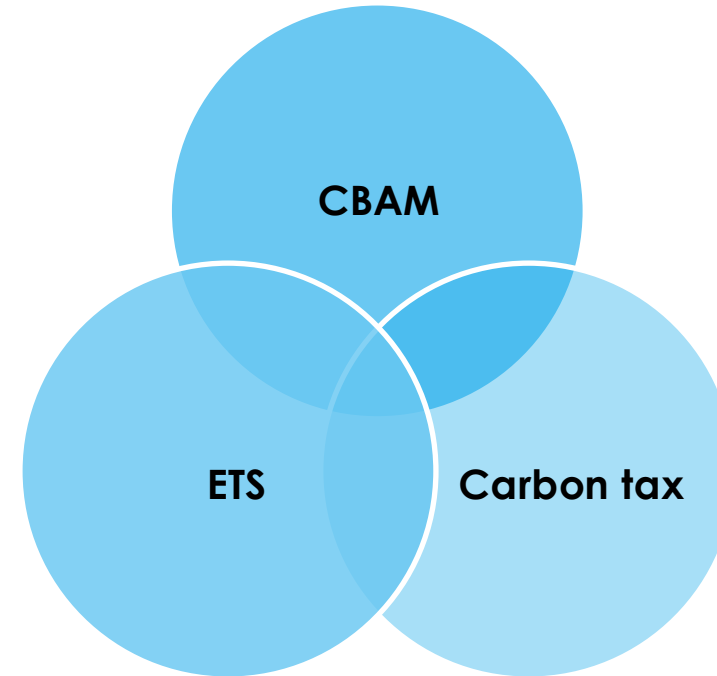
по материалам выступления на Национальном форуме по устойчивому развитию **Анатолия Чубайса**, специального представителя Президента РФ по связям с международными организациями по вопросам устойчивого развития

## Что это такое?

- Углеродный налог (Carbon tax)
- Система торговли выбросами (ETS)
- Трансграничное углеродное регулирование (СВАМ)

Налог взимается за сжигание углеродосодержащего топлива (уголь, нефть, газ)

Система торговли выбросами (ETS/СТВ) - контроль загрязнения путем предоставления квот на выбросы



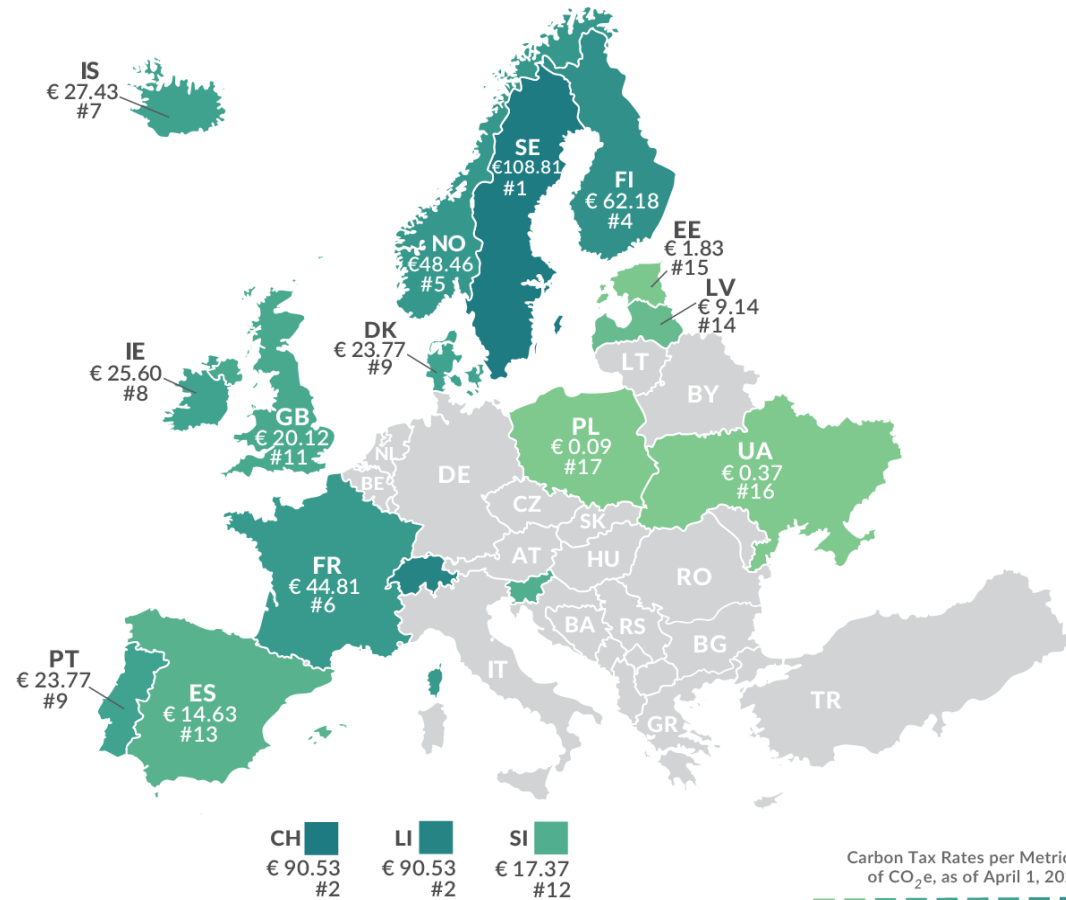
По оценкам Всемирного банка, **основными формами регулирования являются:**

- налоги и сборы
- системы торговли квотами

# Углеродный налог в Европе 2020

## Carbon Taxes in Europe

Carbon Tax Rates per Metric Ton of CO<sub>2</sub>e, as of April 1, 2020



Note: The carbon tax rates were converted from USD to EUR using the currency conversion rate as of April 1, 2020.  
Source: World Bank, "State and Trends of Carbon Pricing 2020."

- Это **косвенный налог**. Устанавливает цену на выбросы CO<sub>2</sub>
- Налог является **основой сокращения** и, в конечном итоге, **прекращения** использования ископаемого топлива
- Если установить достаточно высокий уровень, он становится мощным денежным сдерживающим фактором, который **мотивирует переход на чистую энергию** во всей экономике
- Администрирование налога **может быть расширено** и включать мониторинг диоксида серы, закись азота и т.д.

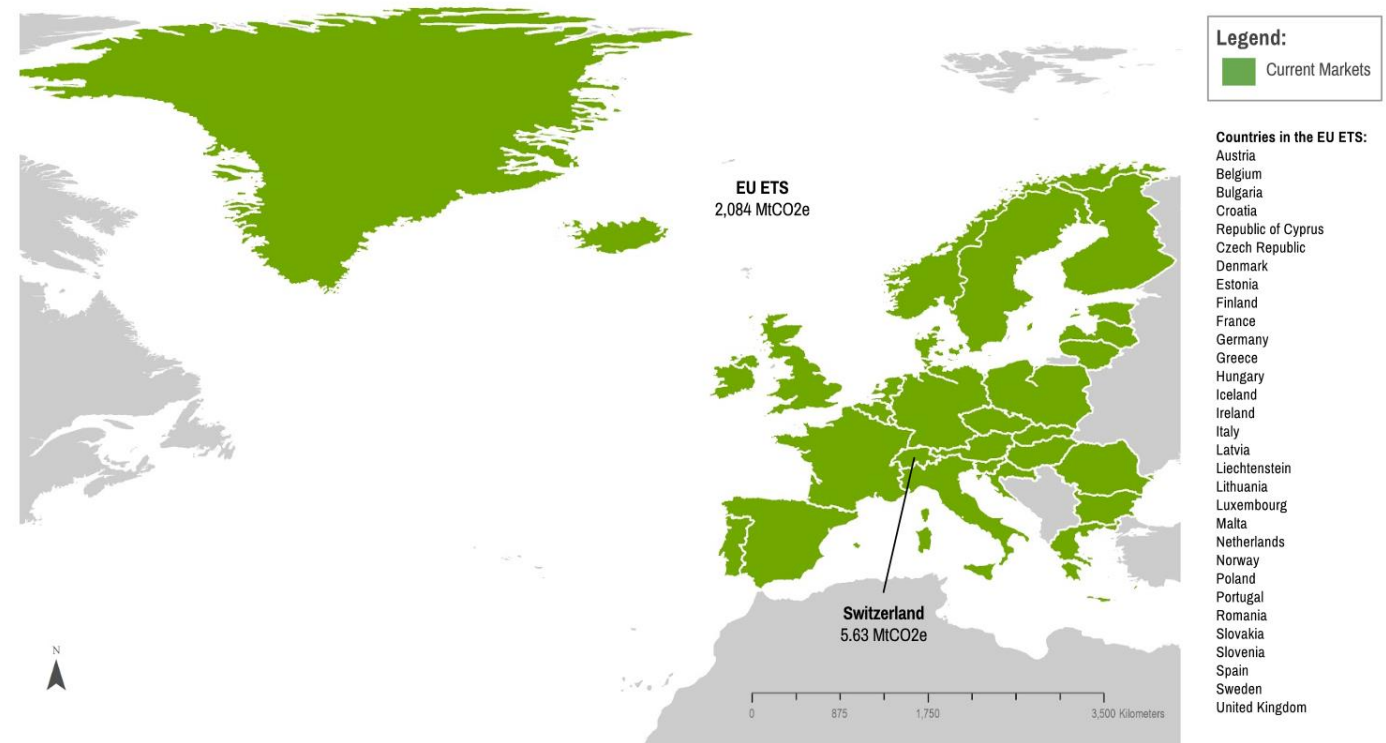
# Система торговли выбросами в Европе (EU ETS)

Торговля углеродом - каждому участвующему предприятию дается ограничение на выбросы на год, и каждый год этот предел снижается.

Около **40%** всех парниковых газов подпадают под контроль ЕС ETS.

Применяется к **11 000** промышленных предприятий, включая электростанции и основные химические предприятия, во всех 27 странах-членах, а также в Исландии, Лихтенштейне, Великобритании и Норвегии.

## European Union Emissions Trading Scheme and Switzerland



Источник: <https://forestcarbon.forestry.ubc.ca/background/european-union-emissions-trading-scheme/>



# Квоты (ETS)

В ЕС устанавливают **контрольные показатели**, основанные **на 10% лучших** в отрасли: эти ведущие фабрики получают все свои квоты бесплатно, но более расточительные фабрики будут получать только квоты на покрытие того, сколько они бы выбросили, если бы были такими же эффективными, как и лучшие производители.

Эта политика **вознаграждает лучших** участников отрасли и **дает возможность отстающим** улучшить свои показатели.



# Трансграничное углеродное регулирование ЕС (ТУР/СВАМ)

Защита Евро рынка от неравной конкуренции

Предполагает **взимание платы за углеродный след импортируемой продукции.**

Законодательное предложение Еврокомиссии, определяющее основные параметры инструмента, ожидается 14 июля 2021 г.

ЕС реализует стратегию по декарбонизации в рамках системы торговли квотами на выбросы (EU ETS). Но принятые меры привели к негативному эффекту – «утечке углерода» - переносе углеродоёмких производств в другие юрисдикции из-за появления значительных затрат на выбросы парниковых газов. Для компенсации негативных эффектов Еврокомиссия разрабатывает механизм пограничной углеродной корректировки (carbon border adjustment mechanism, СВАМ) или ТУР.

Данный механизм предполагает **взимание платы с импортируемых товаров на основе их «углеродного следа».** Предполагается, что введение СВАМ позволит **компенсировать** дополнительные **затраты, которые несут европейские компании в рамках EU ETS,** поможет выровнять «правила игры» для европейских и неевропейских производителей углеродоёмкой продукции.



# Трансграничное углеродное регулирование ЕС (ТУР/СВАМ)

Согласно просочившемуся в СМИ проекту, углеродный налог(СВАМ) будет применяться к стали, чугуну, цементу, удобрениям, алюминию и электричеству.

Исходя из этого перечня, пограничная корректировка затронет прежде всего Россию, Турцию и в меньшей степени Китай.

Ни из какой другой страны за пределами Евросоюза не поставляется такое большое количество стали, как из России, тогда как Турция намного опережает всех других поставщиков цемента. Кроме того, Россия вместе с Китаем являются самыми крупными за пределами Евросоюза поставщиками алюминия.

Компании, экспортирующие в ЕС, должны будут ежегодно отчитываться о количестве выбросов, содержащихся в их продуктах, и **покупать соответствующее количество углеродных сертификатов** у недавно созданного органа СВАМ. **Затраты на выбросы углерода, оплачиваемые дома, будут вычтены из общей стоимости сертификатов**, чтобы система «подстраивалась» к разнице.

# В России

## **Федеральный закон Об ограничении выбросов парниковых газов» (ПРОЕКТ)**

Законопроект направлен на урегулирование отношений, связанных с ограничением выбросов парниковых газов.

В настоящее время отсутствует законодательное регулирование указанных правоотношений, что, в свою очередь, не позволяет в полной мере проводить государственную политику по вопросам, связанным с изменением климата и его последствиями, как на территории РФ, так и в рамках международного сотрудничества.

Законопроект формирует правовую основу для решения указанной задачи и предусматривает следующие положения:

- вводится система учета выбросов парниковых газов
- вводится обязанность для крупных эмитентов парниковых газов представлять отчеты о таких выбросах
- создается законодательная база для реализации проектов по сокращению выбросов и увеличению поглощения парниковых газов (климатических проектов) и использования их результатов (углеродных единиц) в целях сокращения выбросов парниковых газов предприятий (углеродного следа)
- создается система обращения углеродных единиц

## В России

**Под регулирование попадут** крупнейшие эмитенты выбросов парниковых газов, масса которых эквивалентна 150 тыс. тн углекислого газа в год и более за период до 01.01.2024. Отчитываться таким компаниям нужно будет с 01.01.2023. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые вырабатывают 50 тыс. тн углекислого газа в год и более, подпадут под регулирование с 01.01.2024. Отчеты о выбросах парниковых газов они должны будут предоставлять с 01.01.2025.

Закон предусматривает право компаний реализовывать **климатические проекты**, которые направлены на сокращение выбросов парниковых газов или увеличение их поглощения.

При этом в обращение вводятся углеродные единицы, возникающие в результате реализации климатических проектов. **Углеродные единицы станут новой категорией имущественных прав.** Под ними предлагается понимать верифицированный результат реализации климатического проекта, выраженный в массе парниковых газов, эквивалентной одной тонне углекислого газа.

Дальнейшим развитием данного механизма сокращения выбросов парниковых газов и увеличения их поглощения после принятия законопроекта станет **проведение работы на международном уровне по взаимному признанию углеродных единиц.**

# В России

**Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального регулирования выбросов и поглощения парниковых газов в сахалинской области» (ПРОЕКТ)**

На территории Сахалинской области с 2022 г. запускается пилотный проект по отработке механизма оборота углеродных единиц, в результате которого регион должен к 2025 г. достичь углеродной нейтральности.

Сахалин – это только первая ласточка. **Виктория Абрамченко**, вице-премьер РФ, на том же ПМЭФ: «И для того, чтобы двигаться по территории РФ, работаем с регионами, которые готовы стать второй очередью такого эксперимента. Следующим регионом станет Калининград, дальше это [будут] ХМАО и Алтайский край».

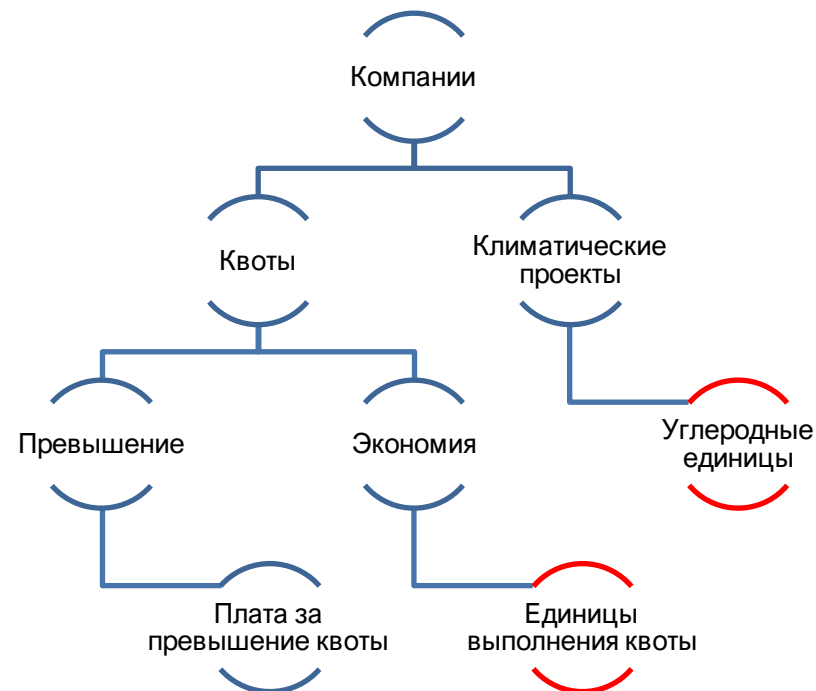
Правительству поручено до июля 2022 г. сформировать нормативную базу для реализации климатических проектов.

# В России

**Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального регулирования выбросов и поглощения парниковых газов в сахалинской области» (ПРОЕКТ)**

По своей сути сахалинский проект разработан в унисон с федеральным проектом «Об ограничении выбросов парниковых газов».

Существенным отличием является введение понятия **КВОТЫ** – целевого объема выбросов парниковых газов. В федеральном проекте тоже есть понятие целевого показателя сокращения выбросов парниковых газов, которое в региональном проекте нашло свое практическое воплощение.



# В России

**Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального регулирования выбросов и поглощения парниковых газов в сахалинской области» (ПРОЕКТ)**

**В.В. Путин** на **ПМЭФ**: Мы организуем пилотный углеродный рынок на территории Сахалинской области. Этот эксперимент станет шагом на пути к достижению углеродной нейтральности и созданию национального рынка торговли углеродными единицами. Я знаю, что аналогичные системы готовятся к запуску и в других странах. И здесь еще одна важная задача. Она касается взаимного признания учета эмиссии и поглощения парникового газа. Для этого нужна прозрачная система климатической статистики, взаимопонимание между государствами и конечно совместные научные исследования.

Советник президента РФ по вопросам изменения климата **Руслан Эдельгериев** в интервью **«Ъ»**: «Первый шаг мы уже сделали на Сахалине, и в начале 2022 г. должна осуществиться первая сделка с углеродными единицами. При этом эксперимент на Сахалине может выступить в качестве **«лакмусовой бумажки»** для проверки намерений наших иностранных партнеров. Если они признают пилотные проекты, реализованные в строгом соответствии с лучшими мировыми практиками, и пойдут на гармонизацию подходов, то это будет означать наличие **общих целей по борьбе с изменением климата**. Тогда, возможно, мы приступим к тиражированию эксперимента в других субъектах и, возможно, на федеральном уровне».

## В России

В Минэкономразвития предложили освободить от налогов торговлю углеродными единицами.

Минэкономразвития сообщило о начале подготовки законопроектов, регулирующих сферу торговли углеродными единицами. Соответствующие уведомления опубликованы на федеральном портале проектов нормативных правовых актов. Один из разрабатываемых документов предполагает освобождение от налогов операций с углеродными единицами. Второй – введение ответственности за непредоставление углеродной отчётности.

(по материалам Парламентской газеты)

Спецпредставитель Президента РФ по связям с международными организациями по вопросам устойчивого развития **Анатолий Чубайс** предложил подумать о введении своего трансграничного углеродного налога.

«По поручению Мишустина Михаила Владимировича в правительстве создана рабочая группа, которая консолидирует российскую позицию (в отношении углеродного налога). Евросоюз готов к переговорам», заявил он, выступая 7 июня на брифинге АРВЭ.

«Почти неизбежно появление трансграничного углеродного налога в других странах. Например, в Китае, США. А почему бы нам не подумать о введении трансграничного углеродного налога», – предложил Чубайс.



# Спасибо за внимание!

Роман Денисов

[www.group-a.pro](http://www.group-a.pro)

[info@group-a.pro](mailto:info@group-a.pro)

+7 (495) 662 67 90

107031, Москва, Страстной бульвар, 8А

